



GVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU



**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

*L. 604/2009*  
referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991*”, inițiată de 5 deputați – PSD (Bp. 404/2009).

### **I. Principalele reglementări**

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea art. 74 și art. 111 din *Legea fondului funciar nr. 18/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în principal în sensul introducerii unei sancțiuni contravenționale îndreptate împotriva deținătorilor care nu depun diligențele necesare pentru protecția solului și întreținerea terenurilor agricole.

### **II. Observații**

1. În ceea ce privește modificarea propusă la **art. 74** din *Legea nr. 18/1991*, se poate observa că voința legiuitorului a fost aceea de a obliga pe toți deținătorii de terenuri agricole – proprietari, posesori sau

simpli detentori precari – de a asigura cultivarea terenurilor și protecția solului. Rezultă că asemenea obligație este prevăzută de lege și completarea ce se dorește a fi făcută „... și executarea lucrărilor pe curbele de nivel” nu este necesară, de vreme ce în mod clar există dispoziții legale atât cu privire la cultivarea terenurilor, cât și cu privire la protecția solului.

2. Referitor la propunerea de modificare a **art. 111** din Legea nr. 18/1991, în sensul de a se incrimina ca și contravenție refuzul deținătorilor de terenuri agricole de a le cultiva și de a le întreține, trebuie observat că voința legiuitorului a fost aceea de a prevedea la art. 75 din lege sancțiunea care se aplică acelor care nu asigură cultivarea terenurilor și protecția solului.

Astfel, art. 75 alin. (1) din Lege prevede că proprietarii de terenuri care nu își îndeplinesc obligațiile prevăzute la art. 74 (adică de a asigura cultivarea terenurilor și protecția solului) vor fi somați în scris de către primăriile comunale, orașenești sau municipale, după caz, să execute aceste obligații, iar dacă aceste persoane nu dau curs somației și nu execută obligațiile în termenul stabilit de primar, din motive imputabile acestora, vor fi sancționate, anual, cu plata unei sume de la 50.000 lei la 100.000 lei/ha, în raport cu categoria de folosință a terenului.

Conform prevederilor alin. (3) al aceluiași articol, obligarea la plata sumei se face prin dispoziția motivată a primarului și sumele se fac venit la bugetul local.

Analizând conținutul art. 74 și 75 din Legea nr. 18/1991, se observă că există și obligația cultivării terenurilor și obligația de a asigura protecția solului, ca obligații *propter rem* legale de natură administrativă și există și sancțiunea civilă aplicată de primării. Această sancțiune nu poate fi dublată printr-o altă prevedere legală care să incrimineze aceste fapte ca și contravenții.

Sancțiunile civile deja existente constituie un mijloc juridic de exprimare a constrângerii de stat în forme specifice dreptului civil, prin care se garantează respectarea normelor juridice civile și restabilirea ordinii de drept știrbite ca urmare a încălcării acestor norme prin fapte ilicite, asigurându-se, totodată, satisfacerea intereselor celor lezați prin asemenea fapte.

În cazul în discuție este vorba despre îndatoriri sau sarcini care rezultă din stăpânirea anumitor bunuri (terenuri agricole) și care obligă

numai în legătură cu bunurile respective, fiind accesorii ale stăpânirii bunurilor, asemenea obligații *propter rem* revenind atât titularilor unor drepturi reale, cât și posesorilor sau unor simpli detentori precari ai lucrurilor, în raport de voința legiuitorului, fiind opozabilă nu numai deținătorilor actuali ai bunurilor, ci și deținătorilor ulteriori succesivi.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



**Emil BOC**

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului